ПРОЕКТ

Про діяльність служби у справах дітей

щодо забезпечення найкращих інтересів

дитини в умовах реформи системи

інституційного догляду та виховання

підростаючого покоління

Заслухавши інформацію начальника служби у справах дітей «Про діяльність служби у справах дітей щодо забезпечення найкращих інтересів дитини в умовах реформи системи інституційного догляду та виховання підростаючого покоління», виконавчий комітет районної у місті ради зазначає, що службою у справах дітей здійснюється відповідна робота щодо влаштування вихованців інтернатних закладів - дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, дітей, які опинилися в складних життєвих обставинах до сімейних форм виховання.

Для цього наказом начальника служби у справах дітей від 31 березня 2017 року № 26 утворено робочу групу щодо організації роботи стосовно повернення в родини дітей - вихованців інтернатних установ. До складу робочої групи увійшли представники медичної та освітянської галузі, органів соціального захисту населення, представники громадських організацій та соціальних служб.

Також розроблено та затверджено відповідний план заходів з даного питання та графік відвідування кожної родини дітей, які перебувають за заявою батьків в інтернатних закладах області.

Відповідно до зазначеного плану, було опрацьовано списки дітей, які за заявою батьків влаштовані та тривалий час перебувають в інтернатних закладах області системи освіти, охорони здоров’я та соціального захисту.

Так, встановлено, що 43 дитини Суворовського району м. Херсона знаходяться в таких закладах Херсонської області, а саме: - 40 дітей - в Херсонській загальноосвітній школі- інтернаті I-III ступенів ім. Т.Г. Шевченка Херсонської обласної ради (одна дитина з них має статус дитини – сироти); 1 дитина – в Сиваській спеціальній загальноосвітній школі-інтернаті І-ІІ ступенів Херсонської обласної ради; 2 дитини – в Старозбурївській загальноосвітній санаторній школі-інтернаті I-II ступенів Херсонської обласної ради.

Здійснено перевірку матеріалів особових справ вихованців цих інтернатних установ, з’ясовано підстави їх влаштування та термін перебування. Виявлено відсутність необхідних матеріалів та документів в 10 особових справах підлітків. про що письмово повідомлено адміністрацію інтернатних закладів.

Крім того з’ясовано, що 6 дітей разом із своїми родинами змінили місце проживання (не проживають на території Суворовського району м. Херсона). Підготовлено та направлено листи на відповідні служби у справах дітей з даного питання.

З метою організації профілактично – роз’яснювальної роботи з батьками стосовно створення останніми необхідних умов утримання, виховання та розвитку дітей, працівниками служби у справах дітей разом із членами робочої групи відвідано всі родини дітей, які на сьогодні знаходяться в інтернатних установах.

За результатами цієї роботи складено відповідні списки стосовно дітей, які можуть бути повернуті до біологічної сім’ї та батьків, які можуть бути позбавлені батьківських прав відносно дітей.

Службою у справах дітей вирішується питання щодо влаштування 7 вихованців інтернатних закладів до сімейних форм виховання. Крім того, стосовно двох батьків в судовому порядку розглядається питання щодо позбавлення їх батьківських прав відносно одного малолітнього та двох неповнолітніх дітей, яких також планується влаштувати до родини.

Ураховуючи викладене вище та керуючись ст. 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», виконком районної у м. Херсоні ради

ВИРІШИВ:

1. Інформацію начальника служби у справах дітей «Про діяльність служби у справах дітей щодо забезпечення найкращих інтересів дитини в умовах реформи системи інституційного догляду та виховання підростаючого покоління» взяти до відома ( додається).

2. Роботу служби у справах дітей щодо влаштування вихованців інтернатних закладів до сімейних форм виховання визнати такою, що спрямована на дотримання вимог чинного законодавства і потребує продовження.

3. Службі у справах дітей :

3.1. Сприяти поверненню, у разі можливості, вихованців, влаштованих до інтернатних закладів за заявами батьків, до біологічних родин та влаштування їх на навчання до загальноосвітніх навчальних закладів (за потреби – із застосуванням інклюзивного навчання).

*До 1 вересня 2017 року*

3.2. Забезпечити виявлення та ідентифікацію дітей, які є вихованцями інтернатних закладів, батьки яких ухиляються від виконання батьківських обов’язків. Встановити зазначеним дітям статус позбавлених батьківського піклування та влаштувати до сімейних форм виховання.

 *Протягом 2017 року*

3.3. Спільно із освітянськими та медичними закладами, соціальними установами організувати проведення ефективної підготовки вихованців інтернатних закладів до реінтеграції у біологічні родини або інші форми сімейного виховання.

 *Протягом 2017 року*

3.4. Активізувати профілактику та своєчасне виявлення фактів бездоглядності, безпритульності, бродяжництва серед дітей, невиконання батьками їхніх прав стосовно дітей.

 *Протягом 2017 року*

3.5. З метою формування громадської думки щодо необхідності реформи системи інституційного догляду та виховання дітей проводити просвітницьку роботу з питання актуальності деінституціалізації, пропаганди національного усиновлення, сімейних форм виховання дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, патронату для дітей із сімей, які перебувають у складних життєвих обставинах.

*Протягом 2017 року*

3.6. Активізувати роботу щодо популяризації патронату над дитиною як тимчасового догляду, виховання та реабілітації дитини в сім’ї патронатного вихователя на період подолання дитиною, її батьками або іншими законними представниками складних життєвих обставин.

*Протягом 2017 року*

4. Організацію виконання цього рішення покласти на службу у справах дітей (Дюкар Л.Ф.).

5. Контроль за виконанням рішення покласти на заступника голови ради з питань діяльності виконавчих органів ради Калюжного Д.А.

6. Рішення висвітлити на офіційному сайті Суворовської районної у м. Херсоні ради та її виконавчих органів.

Голова районної

у м .Херсоні ради А.В.Задніпряний

**Інформація**

**про діяльність служби у справах дітей щодо забезпечення найкращих інтересів дитини в умовах реформи системи інституційного догляду та виховання підростаючого покоління**

У межах реформи з децентралізації влади в Україні та передачі повноважень і ресурсів на місцевий рівень, існує реальний шанс змінити систему інституційного нагляду за дітьми та зробити крок у бік скасування колективного виховання дітей, позбавлених батьківської уваги.

Декілька статистичних даних. Так, Україна має одну з найбільших в Європі кількість дітей, які знаходяться в різних інституційних закладах – 1,5% всього дитячого населення країни. Європейські сусіди України вже або проводять успішно, або завершили процес деінституціалізації догляду дитини. У Польщі, Угорщині, Румунії, Молдові відсоток вихованців інтернатних установ становить не більше 0,5% дитячого населення. Реформа в Україні планується на 10 років, у результаті її проведення частина інтернатів залишиться, але в кожному з них буде жити не 100-300 дітей, а 6-12. За розрахунками через 10 років в Україні в інтернатах будуть знаходитися не більше 30 тис. дітей, а не як зараз, близько 106 тис. дітей (по області їх близько 4 тис.).

Вочевидь, система інтернатного виховання дітей, аж ніяк не може замінити дитині її родину.

На сьогодні в державі розпочався процесу реформування системи інституційного догляду та виховання дітей, здійснюється відповідна робота щодо повернення в сім’ї вихованців інтернатних установ і у Суворовському районі м. Херсона.

Так, наказом начальника служби у справах дітей від 31 березня 2017 року № 26 утворено робочу групу, щодо організації роботи стосовно повернення в родини дітей - вихованців інтернатних установ. До складу робочої групи увійшли представники медичної та освітянської галузі, органів соціального захисту населення, представники громадських організацій та соціальних служб.

Також розроблено та затверджено відповідний план заходів з даного питання та графік відвідування кожної родини дітей, які перебувають за заявою батьків в інтернатних закладах області.

Відповідно до зазначеного плану протягом квітня – червня 2017 року передбачено:

- опрацювати списки дітей, які за заявою батьків влаштовані та тривалий час перебувають в інтернатних закладах області системи освіти, охорони здоров’я та соціального захисту;

- здійснити перевірку особових справ вихованців інтернатних закладів області системи освіти, охорони здоров’я та соціального захисту ( як дітей-сиріт,та дітей, позбавлених батьківського піклування, так і дітей, які влаштовані за заявою батьків) на предмет законності підстав їх влаштування та терміну перебування в інтернатному закладі.;

- організувати та провести відвідування родин дітей, які за заявою батьків влаштовані до інтернатних закладів;

- вжити невідкладних заходів щодо повернення дітей до біологічних родин, сприяти влаштуванню їх до загальноосвітніх навчальних закладів за місцем проживання родини;

- організувати та провести профілактично – роз’яснювальні заходи з батьками щодо створення необхідних умов утримання, виховання та розвитку дітей;

- у разі необхідності ініціювати питання щодо позбавлення батьків їх прав відносно дитини, встановлення дітям правового статусу та вжити заходів стосовно влаштування таких дітей до сімейних форм виховання.

**Що вже зроблено?**

Відповідно до зазначеного плану заходів відпрацьовано списки дітей, які за заявою батьків влаштовані та тривалий час перебувають в інтернатних установах області системи освіти, охорони здоров’я та соціального захисту.

Так, встановлено, що 43 дитини Суворовського району м. Херсона знаходяться в таких закладах Херсонської області, а саме:

 - 40 дітей - в Херсонській загальноосвітній школі інтернаті I-III ступенів ім. Т.Г. Шевченка Херсонської обласної ради (одна дитина з них має статус дитини – сироти);

- 1 дитина – в Сиваській спеціальній загальноосвітній школі-інтернаті І-ІІ ступенів Херсонської обласної ради;

- 2 дитини – в Старозбурївській загальноосвітній санаторній школі-інтернаті I-II ступенів Херсонської обласної ради.

Перевірено матеріали особових справ вихованців цих інтернатних установ, з’ясовано підстави їх влаштування та термін перебування.

Під час перевірки членами робочої групи особових справ дітей в Херсонській загальноосвітній школі інтернаті I-III ступенів ім. Т.Г. Шевченка Херсонської обласної ради було з’ясовано, що перелік документів, які знаходиться в них, закріплено Статутом навчального закладу, затвердженого рішенням сесії Херсонської обласної ради від 23 грудня 2016 року № 314.

Так, 38 дітей, які зареєстровані на території Суворовського району м. Херсона, було влаштовано до закладу за заявою батьків.

В особових справах неповнолітніх Бочарова В’ячеслава, 2001 р. н. та Бочарової Олександри, 2002 р. н. відсутні заяви батьків

26 дітей – вихованців інтернатної установи щоденно приводять та забирають з занять батьки;

12 - приходять до закладу та йдуть до дому самостійно (у 4 особових справах є заяви батьків на дозвіл пересуватися самостійно, у 8 – відсутні);

11 підлітків перебувають в установі з понеділка по п’ятницю, на вихідні та канікулярні дні батьки забирають їх додому. Проте, причина добового перебування дітей у закладі в письмовій заяві батьками не обґрунтована.

Крім того, під час перевірки особових справ дітей не було виявлено жодної заяви батьків стосовно забирання дітей додому на святкові та канікулярні дні, актів про умови проживання родин, попереджень про необхідність створення належних умов для дитини та її зайнятості у вільний час.

Також виявлено, що у 2 - х особових справах дітей відсутні свідоцтва про народження дитини; у 7 –х - довідка про склад сім’ї, яка надається 1 раз на рік; у 6-и - відсутні паспортні данні про батьків; у 13 особових справах дітей відсутні медичні довідки про стан здоров’я за формою 086-1/0.

 Зафіксовано відвідування адміністрацією установи 2– х родин, які перебувають у складних життєвих обставинах, про що складено відповідні акти. У зв’язку з тим, що батьки цих родин (родина Бочарових та Звоненків) ухиляються від батьківських обов’язків, адміністрація установи надіслала листа до Херсонського відділу поліції Головного управління Національної поліції в Херсонській області щодо притягнення останніх до адміністративної відповідальності.

В телефонному режимі було встановлено, що в особових справах вихованців Сиваській спеціальній загальноосвітній школі-інтернаті І-ІІ ступенів Херсонської обласної ради та Старозбурївської загальноосвітньої санаторної школі-інтернаті I-II ступенів Херсонської обласної ради знаходяться документи, перелік яких передбачений Статутом зазначених інтернатних установ.

Усі троє підлітків влаштовані до закладів відповідно до заяв батьків, медичних довідок та направлень управління освіти, науки та молоді Херсонської обласної державної адміністрації. Ведуться журнали відвідування батьками інтернатних закладів. Діти у вихідні, канікулярні та святкові дні знаходяться вдома за заявою батьків, проте, в особових справах відсутні акти про умови проживання родин та попередження про необхідність створення належних умов для зайнятості дитини під час перебування її вдома (зі слів керівництва інтернат установ, це не можливо здійснити у зв’язку із далекою відстанню від проживанням батьків дітей).

Про виявлені під час перевірки порушення та зауваження повідомлено адміністрацію інтернатних закладів.

Крім того з’ясовано, що 6 дітей разом із своїми родинами змінили місце проживання (не проживають на території Суворовського району м. Херсона). Підготовлено та направлено листи на відповідні служби у справах дітей з даного питання.

З метою організації профілактично – роз’яснювальної роботи з батьками стосовно створення останніми необхідних умов утримання, виховання та розвитку дітей, працівниками служби у справах дітей разом із членами робочої групи протягом квітня - травня 2017 року відвідано всі родини дітей, які на сьогодні знаходяться в інтернатних установах.

За результатами цієї роботи складено відповідні списки стосовно дітей, які можуть бути повернуті до біологічної сім’ї; батьків, які можуть бути позбавлені батьківських прав відносно дітей.

Службою у справах дітей вирішується питання щодо влаштування 7 вихованців інтернатних закладів до сімейних форм виховання., а саме, малолітніх Сиротюка Максима, 2008 р.н., Рохманейка Артема, 2005 р.н., Тундера Олександра, 2006 р.н., неповнолітніх Хоміка Олександра, 2000 р.н., Рохманейко Вікторію, 2001 р.н., Звоненко Анастасію, 2002 р.н. та Звоненко Тамару, 2001 р.н... Крім того, стосовно двох батьків в судовому порядку розглядаються питання щодо позбавлення їх батьківських прав відносно одного малолітнього Каранфіла Станіслава, 2004 р.н.та двох неповнолітніх дітей Бочарова Вячеслава,2001 р.н. та Бочарової Олександри, 2002 р.н., яких також планується влаштувати до родини.

Це перші кроки, які зроблені в районі на шляху до реформи системи інституційного догляду та виховання дітей.

Для більш ефективного її впровадження необхідно:

- постійно проводити просвітницькі заходи щодо національного усиновлення, сімейних форм виховання дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, патронату для дітей із сімей, які перебувають у складних життєвих обставинах;

- спільно із освітянськими та медичними закладами, соціальними установами організовувати проведення ефективної підготовки вихованців інтернатних закладів до реінтеграції у біологічні родини або інші форми сімейного виховання;

- активізувати роботу щодо популяризації патронату над дитиною як тимчасового догляду, виховання та реабілітації дитини в сім’ї патронатного вихователя на період подолання дитиною, її батьками або іншими законними представниками складних життєвих обставин.

Начальник служби

у справах дітей Л.Ф.Дюкар